



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO UPRAVE

ZUPANIJA ZADARSKA
OPĆINA SVETI FILIP I JAKOV
OPĆINSKA UPRAVA

KLASA: 013-01/15-01/50
URBROJ: 515-02-02/1-15-12
Zagreb, 16. prosinca 2015.

Primalo 21. 12. 2015	
Klasifikacijska oznaka	Org. j. d.
014-03/15-01/01	
Uredbeni broj	Pril. Vrij.
12-15-14	

Na temelju članka 24. stavka 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13 –^{NR} pročišćeni tekst), Ministarstvo uprave dana 16. prosinca 2015. godine donijelo je

ODLUKU

Utvrđuje se neispravnim Prijedlog za raspisivanje referenduma od 19. listopada 2015. godine (Broj: 8/2015, označen kao Zahtjev za raspisivanje referenduma), dostavljen od Općinskog vijeća Općine Sveti Filip i Jakov, s referendumskim pitanjem: „Jeste li za izgradnju dijela obalnog pojasa – luke otvorene za javni promet lokalnog značaja u naselju Sveti Filip i Jakov, kako je to predviđeno u Odluci o donošenju I. Izmjena i dopuna Urbanističkog plana uređenja obalnog pojasa u naselju Sveti Filip i Jakov, donesenoj od Općinskog vijeća Općine Sveti Filip i Jakov, KLASA: 350-02/14-02/06, URBROJ: 2198/19-02-15-36 od 08. lipnja 2015. godine (Službeni glasnik Općine Sveti Filip i Jakov broj 05/2015)?“.

Obrazloženje

U Ministarstvu uprave zaprimljen je dana 26. listopada 2015. godine Prijedlog (označen kao Zahtjev) za raspisivanje referenduma, dostavljen od Općinskog vijeća Općine Sveti Filip i Jakov, zajedno s potpisima birača koji predlažu raspisivanje referenduma.

U Prijedlogu (Zahtjevu) za raspisivanje referenduma, Broj: 8/2015 od 19. listopada 2015., koji je u Općini Sveti-Filip i Jakov zaprimljen dana 19.10.2015. godine, sadržano je referendumsko pitanje sljedećeg sadržaja: „Jeste li za izgradnju dijela obalnog pojasa – luke otvorene za javni promet lokalnog značaja u naselju Sveti Filip i Jakov, kako je to predviđeno u Odluci o donošenju I. Izmjena i dopuna Urbanističkog plana uređenja obalnog pojasa u naselju Sveti Filip i Jakov, donesenoj od Općinskog vijeća Općine Sveti Filip i Jakov,

KLASA: 350-02/14-02/06, URBROJ: 2198/19-02-15-36 od 08. lipnja 2015. godine (Službeni glasnik Općine Sveti Filip i Jakov broj 05/2015)?“, te je navedeno da je prikupljeno ukupno 929 potpisa birača, što iznosi 22,21% od mogućih 4.183 birača, a što je više od propisanih 20%.

Potpisi birača prikupljeni su u razdoblju od 26. rujna do zaključno 10. listopada 2015. godine.

U obrazloženju podnesenog Prijedloga (Zahtjeva) navedeno je da su građanska inicijativa „Za rivu“ i Odbor za izjašnjavanje birača o potrebi da se zatraži raspisivanje lokalnog referenduma ocijenili da među biračima Općine Sveti Filip i Jakov postoji raspoloženje o potrebi raspisivanja referenduma o navedenom referendumskom pitanju te je Odbor donio Odluku o pristupanju izjašnjavanja birača o potrebi da se zatraži raspisivanje lokalnog referenduma. Odluka (Broj: 2/2015 od 03.09.2015.) sadrži referendumsko pitanje: „Jeste li za izgradnju dijela obalnog pojasa – luke otvorene za javni promet lokalnog značaja u naselju Sveti Filip i Jakov, kako je to predviđeno u Odluci o donošenju I. Izmjena i dopuna Urbanističkog plana uređenja obalnog pojasa u naselju Sveti Filip i Jakov, donesenoj od Općinskog vijeća Općine Sveti Filip i Jakov, KLASA: 350-02/14-02/06, URBROJ: 2198/19-02-15-36 od 08. lipnja 2015. godine (Službeni glasnik Općine Sveti Filip i Jakov broj 05/2015)?“ i zakonski rok za izjašnjavanje od 15 dana u vremenskom razdoblju od 26.09.2015. do 10.10.2015.

Raspisivanje referenduma uređeno je odredbama članka 24. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (dalje u tekstu: Zakon) te je propisano da se referendum može raspisati radi odlučivanja o prijedlogu o promjeni statuta, o prijedlogu općeg akta ili drugog pitanja iz djelokruga predstavničkog tijela kao i o drugim pitanjima određenim zakonom i statutom.

Na temelju odredaba zakona i statuta raspisivanje referenduma može predložiti, među ostalim, 20% ukupnog broja birača u jedinici za koju se traži raspisivanje referenduma.

Ako je raspisivanje referenduma predložilo 20% od ukupnog broja birača u jedinici, predstavničko tijelo dostavit će zaprimljeni prijedlog središnjem tijelu državne uprave nadležnom za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu u roku od 8 dana od zaprimanja prijedloga. Središnje tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu će u roku od 60 dana od dostave utvrditi ispravnost podnesenog prijedloga, odnosno utvrditi je li prijedlog podnesen od potrebnog broja birača u jedinici i je li referendumsko pitanje sukladno odredbama Zakona te odluku o utvrđenom dostaviti predstavničkom tijelu. Ako središnje tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu utvrdi da je prijedlog ispravan, predstavničko tijelo raspisat će referendum u roku od 30 dana od zaprimanja odluke. Protiv odluke središnjeg tijela državne uprave kojom je utvrđeno da prijedlog nije ispravan nije dozvoljena žalba, već se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske.

Radi utvrđivanja ispravnosti je li Prijedlog podnesen od dovoljnog broja birača u jedinici, Ministarstvo uprave zatražilo je provjeru valjanosti dostavljenih potpisa birača od tvrtke APIS IT d.o.o. iz Zagreba, te je utvrđeno da je od prikupljenih 928 ispravan ukupno 861 potpis, što je navedeno u očitovanju APIS IT d.o.o. od 27. studenoga 2015.g. (KLASA: 700-25/15-01/10, URBROJ: APIS IT-01-01-15-2).

Kako je u Registru birača u Općini Sveti Filip i Jakov na dan 11. listopada 2015. godine bilo upisano 4.184 birača, veličina od 861 ispravnog potpisa birača čini 20,578% ukupnog broja birača u Općini Sveti Filip i Jakov, što znači da je prijedlog podnesen od dovoljnog broja birača.

Što se tiče utvrđivanja ispravnosti referenduskog pitanja, odnosno je li ono sukladno odredbama Zakona, navodi se sljedeće:

Člankom 19. Zakona propisano je da općine i gradovi u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana, a koji nisu Ustavom ili zakonom dodijeljeni državnim tijelima i to osobito poslove koji se odnose na uređenje naselja i stanovanje, *prostorno i urbanističko planiranje*, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unaprjeđenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području te ostale poslove sukladno posebnim zakonima. Posebnim zakonima kojima se uređuju pojedine od navedenih djelatnosti odredit će se poslovi čije su obavljanje općine i gradovi dužni organizirati te poslovi koje mogu obavljati.

Šadržaj referenduskog pitanja vezan je uz odlučivanje o izgradnji dijela obalnog pojasa – luke otvorene za javni promet lokalnog značaja, a u odnosu na Urbanistički plan uređenja obalnog pojasa u naselju Sveti Filip i Jakov, te se odnosi na pitanja uređena posebnim propisima iz djelokruga Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture i Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja.

Stoga je u svrhu utvrđivanja ispravnosti podnesenog prijedloga zatraženo mišljenje nadležnih tijela državne uprave, u čijem djelokrugu je primjena i nadzor nad primjenom propisa kojima se uređuje izgradnja dijela obalnog pojasa – luke otvorene za javni promet naselja lokalnog značaja te prostorno uređenje.

Svojim dopisom od 9. studenoga 2015.g. (KLASA: 350-01/15-02/498, URBROJ: 531-01-15-2), Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja dalo je mišljenje u kojem je navedeno sljedeće:

- Iz zahtjeva za raspisivanje referenduma od 19.10.2015.g. i zaključka Općinskog vijeća nije vidljivo radi li se o savjetodavnom referendumu iz članka 24. stavka 6. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ili o referendumu čija je odluka obvezatna za predstavničko tijelo iz stavka 8. istoga članka pa bi u slučaju raspisivanja i održavanja referenduma pravni domet odluke donesene na istom ostao nepoznat, tj. ne bi se znalo je li odluka savjetodavna ili obvezujuća, a što je u protivnosti s predmetnim Zakonom, odnosno ciljem i smislom referenduma kao oblika neposrednog odlučivanja građana.
- Prema odredbi članka 24. stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi referendum se može raspisati radi odlučivanja o prijedlogu o promjeni statuta, o prijedlogu općeg akta ili drugog pitanja iz djelokruga predstavničkog tijela kao i o drugim pitanjima određenim zakonom i statutom. U predmetnom se slučaju ne radi o odlučivanju o prijedlogu statuta ili drugog općeg akta ili drugog pitanja iz djelokruga predstavničkog tijela. Odluka o donošenju Urbanističkog plana uređenja obalnog pojasa u naselju Sveti Filip i Jakov već je donesena te je stupila na snagu, a *pitanje provedbe te odluke*, kako se u referenduskom pitanju navodi: „...izgradnja dijela...“ prema Zakonu o prostornom uređenju („Narodne

novine“, br. 153/13) i Zakonu o gradnji („Narodne novine“, br. 153/13) nije u djelokrugu predstavničkog tijela već zainteresiranog investitora, davatelja koncesije za uporabu pomorskog dobra i upravnog odjela županije nadležnog za poslove prostornog uređenja i gradnje. Također, ne radi se o pitanju koje bi zakonom ili statutom bilo određeno kao pitanje o kojemu se može provoditi referendum te se u predmetnom slučaju ne radi o pitanju kojeg ima u vidu citirana odredba Zakona pa se o istom sukladno tom Zakonu ne može raspisati referendum. Predmetni referendum bio bi protivan i odredbi članka 4. stavka 2. Zakona o referendumu i drugim oblicima osobnog sudjelovanja u obavljanju državne vlasti i lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, br. 33/96, 92/01, 44/06, 58/06, 69/07 i 38/09), jer se u predmetnom slučaju ne radi o pitanju iz djelokruga općinskog vijeća o kojemu isto ima pravo donositi odluke. Naime, sukladno Zakonu o prostornom uređenju općinsko vijeće ima pravo donositi odluke o donošenju prostornih planova te njihovih izmjena i dopuna, a ne i odluka o zabrani provedbe prostornog plana koje po svojoj pravnoj prirodi nisu odluke o donošenju prostornog plana, odnosno njegovih izmjena i dopuna.

- Imajući u vidu da je prema odredbi članka 24. stavka 8. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, odluka donesena na referendumu obvezna samo za predstavničko tijelo, a u čijoj nadležnosti nije provedba prostornog plana (urbanističkog plana uređenja), provedba predmetnog referenduma bila bi bespredmetna, a odluka donesena na istome ne bi proizvodila nikakve pravne učinke.

Dopisom od 3. prosinca 2015.g. (KLASA: 350-05/15-01/513, URBROJ: 530-03-1-1-15-2), Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture dalo je mišljenje u kojem je u bitnome navedeno sljedeće:

- Sukladno članku 74. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“, br. 158/03, 100/04, 141/06, 38/09 i 123/11), županijska skupština utvrđuje lučko područje za sve luke otvorene za javni promet županijskog i lokalnog značaja na svom području, u skladu s prostornim planom i uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske, a lučka uprava je dužna predložiti promjenu akta o lučkom području ako to zahtijevaju razvojni, gospodarski, administrativni ili drugi razlozi.
- Odlukom Županijske skupštine Zadarske županije o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju Lučke uprave za luke županijskog i lokalnog značaja (KLASA: 342-21/03-01/98, URBROJ: 2198/1-02-15-46) prošireno je lučko područje luke Sveti Filip i Jakov u skladu s III. izmjenama i dopunama Prostornog plana uređenja Općine Sveti Filip i Jakov, te je na istu Odluku Vlada Republike Hrvatske dala suglasnost svojom Odlukom o davanju suglasnosti na Odluku Županijske skupštine Zadarske županije o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju Lučke uprave za luke županijskog i lokalnog značaja („Narodne novine“, br. 95/15).
- Budući da Urbanistički plan uređenja obalnog pojasa u naselju Sveti Filip i Jakov nije bio usklađen s Prostornim planom uređenja Općine Sveti Filip i Jakov, u smislu da je planirao uži obuhvat luke, bilo je potrebno donijeti izmjene i dopune istoga.
- U odnosu na morske luke, važno je prilikom planiranja i izgradnje voditi računa o sigurnosti plovidbe i zaštiti od nepovoljnih utjecaja vjetera i morskih struja plovniha objekata koja pristaju i vežu se u luci.

- Odlukom Županijske skupštine Zadarske županije obuhvat luke Sveti Filip i Jakov značajno je proširen, stoga je planirana izgradnja lukobrana upravo u službi sigurnosti plovidbe i zaštiti plovnih objekata.

Slijedom svega navedenog Ministarstvo uprave utvrdilo je da predmetni Prijedlog za raspisivanje referenduma, iako podnesen od dovoljnog broja birača, nije ispravan te je donesena Odluka kao u izreci.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv ove Odluke nije dozvoljena žalba, već se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske.



DOSTAVLJA SE:

1. ORGANIZACIJSKI ODBOR ZA IZJAŠNJAVANJE BIRAČA O POTREBI DA SE ZATRAŽI RASPISIVANJE LOKALNOG REFERENDUMA, Predsjednica gđa Marija Rukavina, Iza Sela 18, 23207 Sveti Filip i Jakov
2. OPĆINA SVETI FILIP I JAKOV, Općinsko vijeće, predsjednik g. Igor Pedišić
3. OPĆINA SVETI FILIP I JAKOV, općinski načelnik g. Zoran Pelicarić

NA ZNANJE:

- MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA, Veza KLASA: 350-01/15-02/498
- MINISTARSTVO POMORSTVA, PROMETA I INFRASTRUKTURE, Veza KLASA: 350-05/15-01/513
- Ured državne uprave u Zadarskoj županiji, predstojnik g. Ivo Gregov